



KPMG Oy Ab
PL 1037
00101 HELSINKI

Käyntiosoite:
Mannerheimintie 20 B
00100 HELSINKI
Puhelin 020 760 3000
Faksi 020 760 3366
www.kpmg.fi

LAUSUNTO HELSINGIN KAUPPAKORKEAKOULUN YLIOPPILASKUNNASSA TEHDYSTÄ LASKELMASTA

Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan talousjohtajan pyynnöstä lausumme käsityksemme tämän lausunnon liitteenä olevasta Jäsenmaksut_selvitys_13.8.2008 laskelmasta ("Laskelma"). Laskelma on laadittu yhteisön talousjohtajan toimesta 13.8.2008. Laskelmassa on esitetty Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan tuotot ja kulut vuosilta 1954 – 2007.

Tekemämme työ rajoittuu sovittujen toimenpiteiden suorittamiseen toimeksiantokirjeessä 13.8.2008 ja sen liitteessä sovitulla tavalla. Yhteisön talousjohtaja on laatinut Laskelman ja vastaa sen perustumisesta yhteisön alkuperäisiin tilinpäätösdokumentteihin. Tässä lausunnossa emme ota kantaa Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan tilinpäätösten 1954 – 2007 lukujen oikeellisuuteen. Lausunnossa esitetyt käsityksemme rajoittuvat kannanottoon, vastaavatko Laskelmassa esitetyt luvut asianomaisten dokumenttien lukuja. Asianomaisilla dokumenteilla tarkoitetaan hallituksen ja tilintarkastajien allekirjoittamaa tasekirjayhteenvetoa em. vuosilta.

Tätä lausuntoa varten olemme suorittaneet seuraavat rajoitetut toimenpiteet:

- olemme kattavin pistokokein verranneet Laskelmassa esitettyjä tuottoja ja kuluja Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan vuosien 1954 - 2007 tilinpäätöksien lukuihin
- olemme kattavin pistokokein verranneet Laskelmassa esitettyjä tilikauden tuloksia ja taseen loppusummaa em. tilinpäätöksien lukuihin
- olemme kattavin pistokokein tarkastaneet Laskelmassa esitetyt prosenttiluvut

Edellä mainittujen toimenpiteiden perusteella toteamme Laskelmasta seuraavaa:

- Tarkastuksessa ei havaittu mitään, jonka perusteella Laskelman luvut eivät vastaisi vuosien 1954 - 2007 tilinpäätöksien lukuja. Prosenttilaskelmat on johdettu oikein em. luvuista.



Helsingissä 22. elokuuta 2008

KPMG Oy Ab

Heidi Vierros
KHT



KPMG Oy Ab
PL 1037
00101 HELSINKI

Aalto-yliopiston ylioppilaskunta

Käyntiosoite:
Mannerheimintie 20 B
00100 HELSINKI
Puhelin 020 760 3000
Faksi 020 760 3366
www.kpmg.fi

LAUSUNTO HELSINGIN KAUPPAKORKEAKOULUN YLIOPPILASKUNNASSA TEHDYSTÄ SELVITYKSESTÄ

Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan pyynnöstä lausumme käsityksemme tämän lausunnon liitteenä olevasta Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan jäsenmaksuselvityksestä vuosilta 1954 – 2007 ("Selvitys"). Selvitys on laadittu ylioppilaskunnan toimesta 13.8.2008.

Tekemämme työ rajoittuu sovittujen toimenpiteiden suorittamiseen toimeksiantokirjeessä 13.8.2008 ja sen liitteessä sovitulla tavalla. Tässä lausunnossa emme ota kantaa Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan tilinpäätösten 1954 – 2007 lukujen oikeellisuuteen. Lausunnossa esitetyt käsityksemme rajoittuvat kannanottoon, vastaavatko Selvityksessä esitetyt luvut asianomaisten dokumenttien lukuja. Asianomaisilla dokumenteilla tarkoitetaan hallituksen ja tilintarkastajien allekirjoittamaa tasekirjayhteenvedoa em. vuosilta.

Tätä lausuntoa varten olemme suorittaneet seuraavat rajoitetut toimenpiteet:

- olemme kattavin pistokokein verranneet Selvityksessä esitettyjä tuottoja ja kuluja Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan vuosien 1954 - 2007 tilinpäätöksien lukuihin
- olemme kattavin pistokokein verranneet Selvityksessä esitettyjä tilikauden tuloksia ja taseen loppusummaa em. tilinpäätöksien lukuihin
- olemme kattavin pistokokein tarkastaneet Selvityksessä esitetyt prosenttiluvut

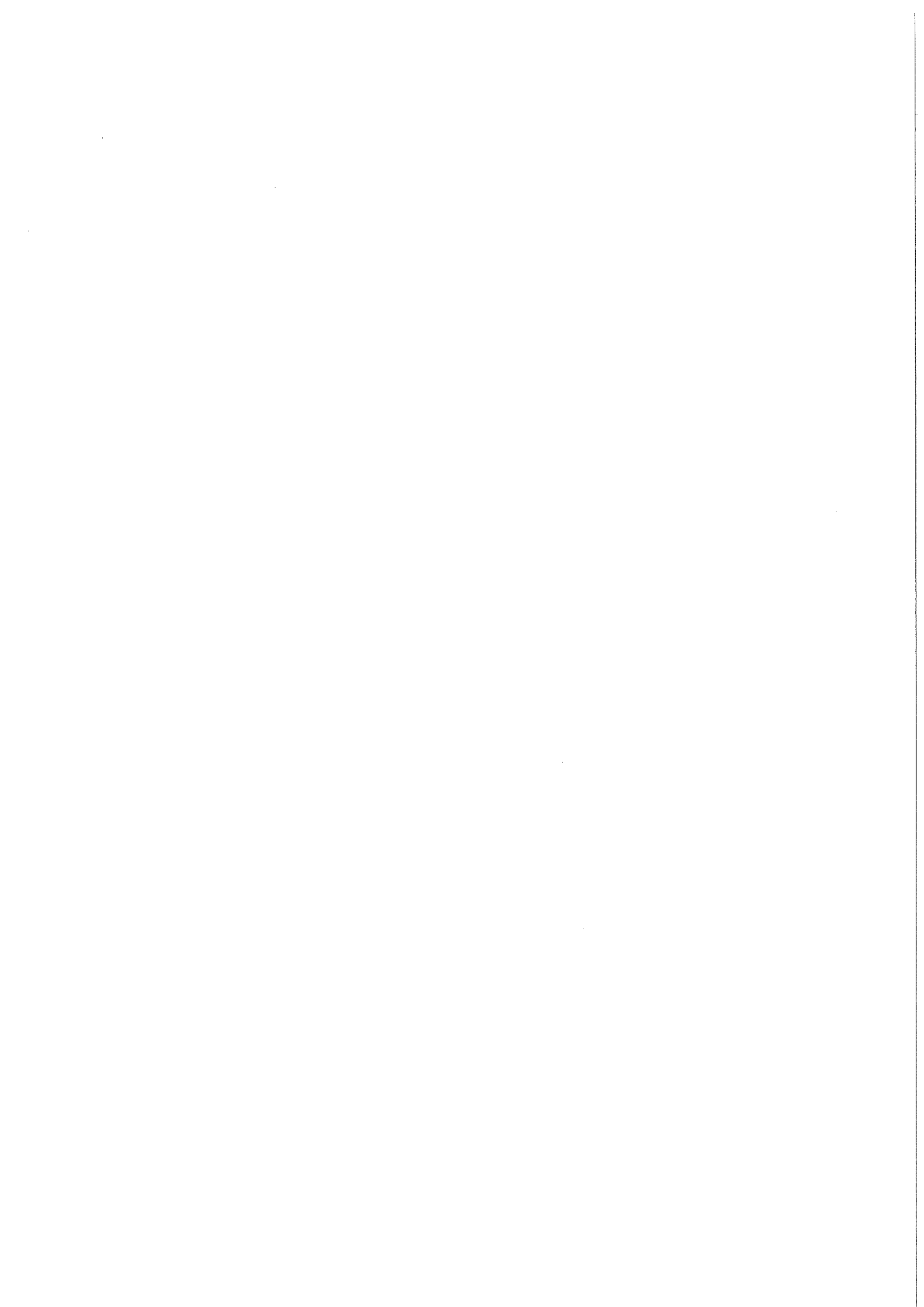
Edellä mainittujen toimenpiteiden perusteella toteamme Selvityksestä seuraavaa:

- tarkastuksessa ei tullut esiin seikkoja, joiden perusteella olisi syytä epäillä Selvityksessä esitettyjen lukujen oikeellisuutta. Prosenttilaskelmat on johdettu oikein em. luvuista
- Selvityksen perusteella voidaan todeta, että koko tarkastelujakson ajan ylioppilaskunnan toiminnan kulut ovat olennaisesti ylittäneet vuosittain kerätyt jäsenmaksut, joten merkittävä osa ylioppilaskunnan toiminnasta on rahoitettu muilla tuotoilla.

Helsingissä 22. elokuuta 2008

KPMG Oy Ab

Heidi Vierros
KHT





KPMG Oy Ab
PL 1037
00101 HELSINKI

Aalto-yliopiston ylioppilaskunta

Käyntiosoite:
Mannerheimintie 20 B
00100 HELSINKI
Puhelin 020 760 3000
Faksi 020 760 3366
www.kpmg.fi

om

LAUSUNTO HELSINGIN KAUPPAKORKEAKOULUN YLIOPPILASKUNNASSA TEHDYSTÄ SELVITYKSESTÄ

Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan pyynnöstä lausumme käsityksemme tämän lausunnon liitteenä olevasta Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan jäsenmaksuselvityksestä vuosilta 1954 – 2007 ("Selvitys"). Selvitys on laadittu ylioppilaskunnan toimesta 13.8.2008.

Tekemämme työ rajoittuu sovittujen toimenpiteiden suorittamiseen toimeksiantokirjeessä 13.8.2008 ja sen liitteessä sovitulla tavalla. Tässä lausunnossa emme ota kantaa Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan tilinpäätösten 1954 – 2007 lukujen oikeellisuuteen. Lausunnossa esitetyt käsityksemme rajoittuvat kannanottoon, vastaavatko Selvityksessä esitetyt luvut asianomaisten dokumenttien lukuja. Asianomaisilla dokumenteilla tarkoitetaan hallituksen ja tilintarkastajien allekirjoittamaa tasekirjayhteenvetoa em. vuosilta.

Tätä lausuntoa varten olemme suorittaneet seuraavat rajoitetut toimenpiteet:

- olemme kattavin pistokokein verranneet Selvityksessä esitetyt tuottoja ja kuluja Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan vuosien 1954 - 2007 tilinpäätöksien lukuihin
- olemme kattavin pistokokein verranneet Selvityksessä esitetyt tilikauden tuloksia ja taseen loppusummaa em. tilinpäätöksien lukuihin
- olemme kattavin pistokokein tarkastaneet Selvityksessä esitetyt prosenttiluvut

Edellä mainittujen toimenpiteiden perusteella toteamme Selvityksestä seuraavaa:

- tarkastuksessa ei tullut esiin seikkoja, joiden perusteella olisi syytä epäillä Selvityksessä esitettyjen lukujen oikeellisuutta. Prosenttilaskelmat on johdettu oikein em. luvuista
- Selvityksen perusteella voidaan todeta, että koko tarkastelujakson ajan ylioppilaskunnan toiminnan kulut ovat olennaisesti ylittäneet vuosittain kerätyt jäsenmaksut, joten merkittävä osa ylioppilaskunnan toiminnasta on rahoitettu muilla tuotoilla.

Helsingissä 22. elokuuta 2008

KPMG Oy Ab

Heidi Vierros
KHT

HELSINGIN KAUPPAKORKEAKOULUN YLIOPIILASKUNTA
JÄSENMAKSUSELVITYS

1954-2007 Absoluuttiset luvut

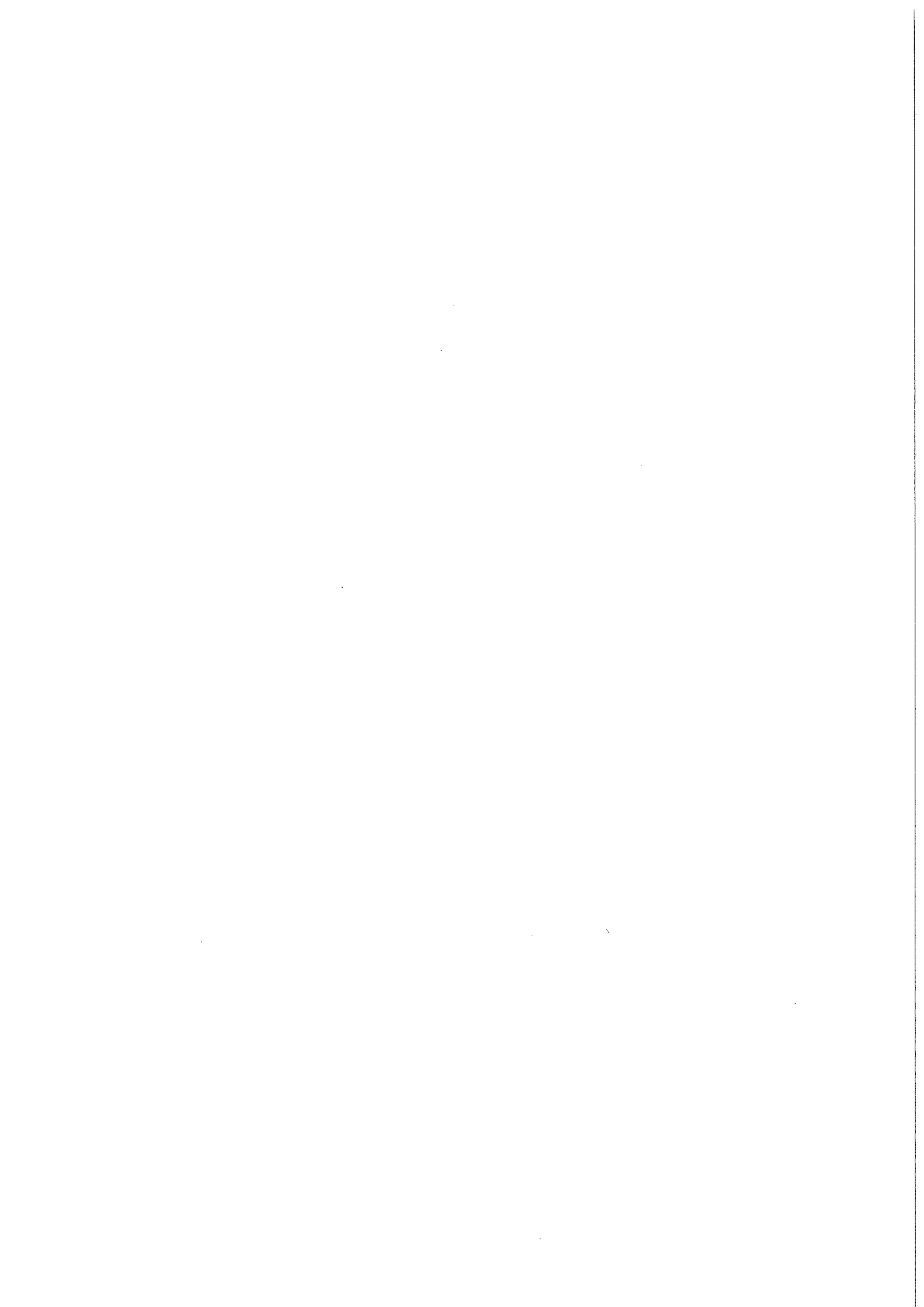
Vuosi	Muut		Ylioppilaskuntatoimi		Muut tuotot	Muut kulut	Valuutta
	Jäsenmaksut/kuntamaksut	Muut	Jäsenmaksut/kuntamaksut	Muut			
1954	1 778 400		1 684 212	94 262			mk
1955	2 066 200		1 310 243	186 082			mk
1956	2 070 600		1 136 734	188 373			mk
1957	2 121 900		2 255 619	180 702			mk
1958	2 279 900		1 574 432	291 505			mk
1959	2 245 900		1 148 398	109 630			mk
1960	3 489 250		2 285 672	14 257 091			mk
1961	3 642 000		4 338 727	26 828 821		12 485 079	mk
1962	4 059 750		5 099 306	62 238 920		17 509 995	mk
1963	44 493		69 011	501 107		172 038	mk
1964	48 088		86 457	630 016		317 680	mk
1965	50 610		93 277	708 268		435 923	mk
1966	55 245		117 563	737 286		346 419	mk
1967	59 730		108 408	779 930		360 399	mk
1968	64 740		84 492	822 452		549 554	mk
1969	72 290		104 557	1 836 940		1 535 248	mk
1970	76 400		112 181	1 426 633		554 025	mk
1971	91 875		136 952	1 243 904		1 187 460	mk
1972	134 875		238 079	1 818 478		1 472 586	mk
1973	79 845		175 596	1 521 424		1 245 561	mk
1974	99 840		367 368	1 557 506		1 223 562	mk
1975			89 857	2 407 708		1 824 730	mk
1976	100 670		525 622	3 140 062		2 574 002	mk

1977	192 465	629 204	3 983 975	1 282 960	3 430 088	mk
1978	259 195	716 671	3 955 244	1 807 409	3 023 261	mk
1979	252 740	591 868	3 917 370	1 411 057	2 845 564	mk
1980	285 984	226 055	4 540 112	1 687 133	3 045 565	mk
1981	357 274	253 088	5 172 978	1 883 602	3 107 328	mk
1982	401 650	329 247	6 661 249	2 091 331	3 358 516	mk
1983	411 410	283 886	11 237 917	3 270 759	3 562 631	mk
1984	447 420	207 246	13 486 331	3 635 693	3 814 923	mk
1985	449 555	267 324	23 541 297	2 661 957	4 605 915	mk
1986	477 087	343 383	11 942 050	3 257 008	5 534 784	mk
1987	473 108	419 395	26 181 806	5 470 042	7 006 195	mk
1988	479 525	331 254	35 149 713	6 554 828	10 080 567	mk
1989	543 729	285 029	29 843 179	6 222 775	11 222 294	mk
1990	496 855	204 970	18 419 549	6 281 191	12 314 726	mk
1991	503 648	526 314	14 521 811	6 816 357	50 590 813	mk
1992	535 721	625 817	17 853 760	6 318 721	10 031 493	mk
1993	527 570	663 435	30 586 903	6 277 263	8 713 505	mk
1994	587 270	724 908	11 325 228	5 074 308	5 337 592	mk
1995	548 080	365 468	15 921 981	6 109 109	8 823 816	mk
1996	583 667	370 320	9 619 142	8 651 283	15 796 136	mk
1997	512 524	357 881	101 915 723	6 913 740	4 427 860	mk
1998	579 246	390 226	40 450 153	6 835 657	4 173 378	mk
1999	496 076	351 090	25 172 606	8 191 737	5 486 730	mk
2000	538 669	324 280	67 522 568	6 035 952	13 456 805	mk
2001	555 271	415 263	12 127 736	7 032 240	23 156 592	mk
2002	95 198	54 541	5 796 082	1 575 979	2 069 171	EUR
2003	98 948	57 113	2 782 858	1 767 019	917 299	EUR
2004	103 978	16 284 631	16 284 631	1 318 262	1 571 373	EUR
2005	103 749	2 081 989	2 081 989	1 316 709	1 096 564	EUR
2006	107 268	6 336 684	6 336 684	2 238 888	1 430 768	EUR
2007	107 221	293 401	2 028 332	2 603 102	1 303 288	EUR

Tilikauden tulos	Jäsenmaksujen ja muiden y-toiminnan tuotojen osuus yo-toiminnan kuluista		Rahananvokerroin 2007		Taseen loppusumma 2007 rahassa (EUR)	
	Jäsenmaksujen osuus	Ytoiminnan tuotojen osuus	Jäsenmaksujen rahassa	Ytoiminnan tuotojen osuus	Taseen loppusumma	Taseen loppusumma
725 218	63%	122%	0,0283	50 329	2 849 330	80 636
585 774	59%	113%	0,0294	60 745	2 839 828	83 491
142 706	64%	99%	0,0263	54 457	2 583 930	67 957
318 915	50%	103%	0,0232	49 223	3 245 984	75 307
1 294 226	41%	70%	0,0212	46 244	3 320 696	70 399
2 253 127	39%	59%	0,0209	46 939	5 921 610	123 762
10 310 424	36%	59%	0,0203	70 832	124 156 003	2 520 367
9 249 942	23%	61%	0,0199	72 476	122 978 467	2 447 271
31 418 057	18%	41%	0,019	77 135	177 198 181	3 366 765
171 555	16%	42%	1,8164	30 847	2 552 521	4 636 399
174 238	18%	49%	1,646	79 125	2 531 761	4 167 279
129 091	18%	50%	1,5703	79 475	2 667 245	4 188 375
257 665	18%	56%	1,51009	83 465	3 035 384	4 583 703
250 811	18%	50%	1,4304	85 433	3 211 529	4 593 771
123 323	22%	50%	1,3198	85 444	3 442 462	4 543 361
203 766	26%	64%	1,2904	93 541	3 462 462	4 467 961
757 221	25%	62%	1,2561	95 966	4 403 706	5 531 495
18 316	34%	86%	1,1796	108 376	4 769 533	5 626 141
239 995	28%	78%	1,101	148 467	4 708 211	5 183 740
101 430	19%	59%	0,9854	78 679	5 289 403	5 212 178
158 430	16%	73%	0,8394	83 806	5 610 702	4 709 623
97 714	0%	16%	0,7124	83 806	6 834 691	4 869 034
29 780	8%	51%	0,6234	62 758	10 745 174	6 698 541



92 596	15%	64%	0,5531	106 452	12 062 002	6 671 493
597 440	19%	74%	0,5142	130 193	11 590 806	5 959 992
504 857	18%	60%	0,4793	120 319	11 620 130	5 569 528
319 452	17%	30%	0,4296	122 359	12 249 305	5 262 301
789 489	19%	32%	0,3835	125 352	12 233 668	4 691 612
1 840 799	18%	33%	0,3509	140 916	14 423 547	5 061 223
5 095 443	13%	21%	0,3232	132 968	21 303 796	6 885 387
6 700 381	12%	18%	0,3021	135 166	27 881 172	8 422 902
14 990 304	10%	15%	0,2853	138 258	49 156 510	14 024 352
1 776 728	9%	15%	0,2754	151 390	52 942 193	14 580 280
14 598 072	9%	16%	0,2657	125 705	98 406 007	26 146 476
19 465 597	7%	12%	0,2533	105 166	134 744 868	34 130 875
13 126 868	9%	13%	0,2376	129 190	140 494 419	33 381 474
325 457	8%	11%	0,224	111 296	141 308 042	31 653 001
41 855 397	7%	15%	0,2151	108 353	97 301 611	20 929 577
2 670 084	8%	18%	0,2097	112 341	90 609 967	19 000 910
16 836 940	8%	19%	0,2053	108 110	92 188 640	18 926 328
1 255 011	9%	21%	0,2031	115 213	96 275 294	19 553 512
1 902 604	9%	15%	0,2012	110 274	86 603 340	17 424 592
11 854 170	9%	14%	0,2	116 753	62 762 017	12 552 403
91 439 128	7%	13%	0,1976	101 275	146 464 441	28 941 374
30 410 693	8%	14%	0,1948	112 337	177 614 872	34 599 377
12 341 905	6%	10%	0,1926	95 574	191 275 383	36 839 639
45 874 758	6%	10%	0,1863	110 354	260 261 143	48 486 651
17 092 362	8%	14%	0,1816	110 337	218 227 271	39 630 072
9 095 493	7%	11%	1,0633	101 324	27 716 122	29 470 553
854 571	8%	13%	1,0541	104 301	28 254 458	29 783 024
13 603 972	9%	9%	1,0521	109 335	41 729 092	43 903 178
221 529	8%	8%	1,0431	108 221	41 545 501	43 336 112
3 729 316	8%	8%	1,0251	109 350	45 297 512	46 434 480
479 438	7%	8%	1	107 221	44 843 988	44 843 988



Pääsihteerin
Niinistö-Kääriä

MUUTOKSENHAUSTA YLIOPPILASKUNNAN OMAISUUDEN SÄÄTIÖITTÄMISTÄ KOSKEVASTA PÄÄTÖKSESTÄ

Taustaa

Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunta on valmistelemassa mahdollista omaisuutensa osan säätiöittämistä. Tähän liittyen olen käynyt keskusteluja asiaan liittyvistä oikeudellisista kysymyksistä ylioppilaskunnan edustajien, asiaa valmistelevan asianajotoimiston edustajien ja professori Halilan kanssa. Käytettävissäni ovat olleet professori Tuorin 14.2.2008 antama lausunto ja professori Halilan 15.2.2008 laatima muistio.

Lisään omalta osaltani professori Halilan muistiossaan 15.2.2008 esittämään seuraavia näkemyksiä:

Muutoksenhaku ylioppilaskunnan päätöksistä

Voimassa olevassa yliopistolaisissa (645/1997) ei ole säädöksiä, jotka koskisivat muutoksenhakua ylioppilaskunnan päätöksistä. Ylioppilaskunnan päätöksien muutoksenhausta säännellään ylioppilaskunta-asetuksessa (116/1998). Ylioppilaskunta-asetuksessa muutoksenhakua koskeva säännös on jaettu kahteen osaan. Asetuksen 6.1 §:ssä säädetään ns. yleisestä muutoksenhakuoikeudesta ja asetuksen 6.2 §:ssä

säädetään ylioppilaskunnan jäsenten erityisestä muutoksenhakuoikeudesta.

Ylioppilaskunta-asetuksen 6.1 §:n perusteella ylioppilaskunnan päätökseen voi hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen niin kuin hallintolainkäyttölaissa (HLL) säädetään. Muutoksenhakuoikeutta sääntelee hallintolainkäyttölaki (26.7.1996/586) ylioppilaskunta-asetuksen lisäksi.

Hallintolainkäyttölain (HLL) 4 §:n mukaan hallintoasiassa tehdystä päätöksestä saa valittaa sen mukaan, kuin HLL:ssa säädetään. HLL:ssa on lähtökohtana yleisen valitusoikeuden periaate. Hallintoasiaa ei kuitenkaan ole HLL:ssa tai muualla lainsäädännössä yksiselitteisesti määritelty. Olen lisensiaattitutkimuksessani katsonut, että HLL 4 §:n tarkoittamia hallintoasiassa tehtyjä ylioppilaskunnan päätöksiä voisivat olla vain ne päätökset, joita ylioppilaskunta tekee julkisen hallintotehtävänsä piirissä (julkisen vallan käyttö tai muu julkinen hallintotehtävä). Mielestäni nykyistä yliopistolakia ja ylioppilaskunta-asetusta tarkempi hallintoasian (julkisen hallintotehtävän) ja siten myös HLL:n mukaan määräytyvän muutoksenhakuoikeuden määrittely olisi tarpeen lain tasoisesti yliopistolaisissa.

Professori Tuori on edellä viitatussa lausunnossaan katsonut että, ylioppilaskunnan omaisuuden säätiöittämisessä on otettava huomioon, että julkisia hallintotehtäviä koskeva päätöksenteko myös varojen käytön osalta ja jäsenmaksuilla koottu varallisuus säilyvät ylioppilaskunnan julkisyhteisönä tapahtuvan toiminnan piirissä. Mikäli ylioppilaskunnan omaisuuden säätiöittämistä koskevassa päätöksessä ei pysyttäisi näiden Tuorin esittämien rajoitusten sisällä, voi olla vaarana Tuorin lausunnon perusteella, että säätiöittämistä koskeva päätös tulkittaisiin hallintoasiassa tehtynä päätöksenä (ja mahdollisesti toimivallan ylityksenä).



Edellä mainitulla perusteella ylioppilaskunnan omaisuuden säätiöittämistä koskevaa päätöstä ei lähtökohtaisesti voi pitää HLL:ssa tarkoitettuna hallintoasiana.

Ylioppilaskunnan hallintoasiassa tekemään päätökseen voi hakea muutosta:

1. asianosainen;
2. viranomainen, jos laissa niin säädetään, tai jos valitusoikeus on viranomaisen valvottavana olevan julkisen edun vuoksi tarpeen;
3. ylioppilaskunnan jäsen (ylioppilaskunta-asetus 6.2 §)

Asianosaisella tarkoitetaan HLL 6 §:n mukaan sitä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Tällä perusteella valitusoikeus on sillä, jolle päätöksellä on asetettu velvollisuus, rajoitus tai kieltäminen taikka jonka oikeus tai etu on joko kokonaan tai osittain evätty. Valitusoikeus on myös sillä, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa, mutta johon päätöstä ei ole muodollisesti kohdistettu. Päätöksen välilliset vaikutukset eivät luo asianosaisasemaa eivätkä anna valitusoikeutta. Asianosaisaseman arviointi tehdään tapauskohtaisesti ja siinä kiinnitetään huomiota myös oikeusturvan tarpeeseen. Asianosaisena voi olla ylioppilaskunnan jäsen, mutta asianosaisasema ei varsinaisesti edellytä liittännäisyyttä ylioppilaskuntaan tai yliopistoon taikka ylioppilaskunnan jäsenyyttä. Asianosaisasemasta on hallinto-oikeudessa runsaasti yleistä oikeuskäytäntöä, jota voidaan soveltaa arvioitaessa valitusoikeutta ylioppilaskunnan päätöksistä.

Ylioppilaskunnan omaisuuden säätiöittämistä koskeva päätös ei käsitykseni mukaan vaikuta kenenkään yksittäisen henkilön oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun eikä päätös siten luo yksittäisille henkilöille asianosaisen asemaa.

Edellä mainitulla perusteella ylioppilaskunnan omaisuuden säätiöittämistä koskevaa päätöstä ei lähtökohtaisesti voi pitää HLL:ssa tarkoitettuna hallintoasiana.

Ylioppilaskunnan hallintoasiassa tekemään päätökseen voi hakea muutosta:

1. asianosainen;
2. viranomainen, jos laissa niin säädetään, tai jos valitusoikeus on viranomaisen valvottavana olevan julkisen edun vuoksi tarpeen;
3. ylioppilaskunnan jäsen (ylioppilaskunta-asetus 6.2 §)

Asianosaisella tarkoitetaan HLL 6 §:n mukaan sitä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Tällä perusteella valitusoikeus on sillä, jolle päätöksellä on asetettu velvollisuus, rajoitus tai kielto taikka jonka oikeus tai etu on joko kokonaan tai osittain evätty. Valitusoikeus on myös sillä, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa, mutta johon päätöstä ei ole muodollisesti kohdistettu. Päätöksen välilliset vaikutukset eivät luo asianosaisasemaa eivätkä anna valitusoikeutta. Asianosaisaseman arviointi tehdään tapauskohtaisesti ja siinä kiinnitetään huomiota myös oikeusturvan tarpeeseen. Asianosaisena voi olla ylioppilaskunnan jäsen, mutta asianosaisasema ei varsinaisesti edellytä liittännäisyyttä ylioppilaskuntaan tai yliopistoon taikka ylioppilaskunnan jäsenyyttä. Asianosaisasemasta on hallinto-oikeudessa runsaasti yleistä oikeuskäytäntöä, jota voidaan soveltaa arvioitaessa valitusoikeutta ylioppilaskunnan päätöksistä.

Ylioppilaskunnan omaisuuden säätiöittämistä koskeva päätös ei käsitykseni mukaan vaikuta kenenkään yksittäisen henkilön oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun eikä päätös siten luo yksittäisille henkilöille asianosaisen asemaa.

Ylioppilaskunta-asetuksen 6.2 §:n mukaan ylioppilaskunnan jäsenellä on oikeus hakea muutosta ylioppilaskunnan edustajiston, hallituksen tai ylioppilaskunta-asetuksen mukaisen taloudellista päätösvaltaa käyttävän toimielimen päätökseen. Ylioppilaskunnan jäsenten valitusoikeuden perusteita on rajoitettu siten, että muutosta saa hakea vain ylioppilaskunta-asetuksessa säädetyillä perusteilla:

1. päätös on syntynyt laista, asetuksesta tai ylioppilaskuntaa koskevista määräyksistä poikkeavassa järjestyksessä;
2. päätös on muuten lain, asetuksen tai ylioppilaskuntaa koskevien määräysten vastainen

Ylioppilaskunnan jäseniltä ei edellytetä valitusperusteena oikeusturvan tarvetta tai oikeudellista intressiä asiaan. Tämä on ylioppilaskunnan jäsenille ylioppilaskunta-asetuksessa annettu mahdollisuus ja keino valvoa ylioppilaskunnan hallinnon laillisuutta (*actio popularis*).

Ylioppilaskunnan omaisuuden säätiöittämistä koskeva päätös voi olla muutoksenhaun kohteena esimerkiksi jos ylioppilaskunnan päätöksenteon tekomenettelyä koskevia säännöksiä tai määräyksiä ei ole noudatettu ("menettelyvirhe"). Ylioppilaskunnan päätöksenteossa toimivallan ylitys muodostaa myös ylioppilaskunnan jäsenelle oikeuden hakea muutosta ko. päätökseen. Toimivallan ylitys voi tapahtua silloin kun päätös ei lainkaan kuulu ylioppilaskunnan julkiseen tehtävään, tarkoitukseen tai toimialaan. Toimivallan ylitys tapahtuu myös silloin, kun ylioppilaskunnan toimielin tekee päätöksen, jonka tekeminen ylioppilaskunta-asetuksen tai ylioppilaskunnan sääntöjen taikka ohje- ja johtosääntöjen mukaan kuuluu toiselle toimielimelle.

Ylioppilaskunnan omaisuuden säätiöittämistä koskeva päätös on tehtävä edustajistossa (ainakin ellei kyse ole vähäisen omaisuuden säätiöittämisestä).

Ylioppilaskunnan omaisuuden säätiöittäminen antaa aihetta arvioida voidaanko ko. päätöstä pitää ylioppilaskunnan julkiseen teh-

tävään, tarkoitukseen tai toimialaan kuuluvana. Vaikka omaisuuden osan säätiöittämistä voidaan pitää oikeudellisesti mahdollisena ja ylioppilaskunnan toimivaltaan kuuluvana asiana (ks. aikaisempi lausuntoni 18.10.2007 ja professori Halilan lausunto 12.10.2007), voi kuitenkin olla mahdollista, että joku ylioppilaskunnan jäsen hakee tähän päätökseen muutosta ja perustelee tätä mahdollisena toimivallan ylityksellä.

Muutoksenhaun vaikutuksista täytäntöönpanoon

Hallintolainkäyttölain 31.1 §:n pääsäännön mukaan valituskelpoista hallintopäätöstä ei saa panna täytäntöön ennen kuin päätös on saanut lainvoiman. Siten säännös estää valituksen kohteena olevan päätöksen toteuttamisen, ennen kuin valituksen kohteena oleva päätös on saanut lainvoiman (valituksella siirtävä, suspensiivinen, vaikutus). Oikeuskirjallisuuden¹ perusteella tämä koskee kuitenkin vain ns. hallintovalitusta eikä muita muutoksenhakumuotoja (esimerkiksi kunnallisvalitus) ja muilta muutoksenhakumuodoilta usein puuttuu tämä edellä mainittu yleinen siirtävä vaikutus.

Ylioppilaskunta-asetuksessa ei ole erityisiä säännöksiä ylioppilaskunnan päätöksen täytäntöönpanosta tai lainvoimaisuudesta. Ylioppilaskuntien säännöissä voi olla määräyksiä päätöksien täytäntöönpanoon liittyen (vrt. HYY:n sääntöjen 56 §:n mukaan "Ylioppilaskunnan puheenjohtajalla on oikeus kieltää valituksen alaisen päätöksen täytäntöönpano, mikäli päätös on ilmeisesti lain, asetuksen tai sääntöjen taikka muiden ylioppilaskuntaa koskevien määräysten vastainen tai on syntynyt niistä poikkeavassa järjestyksessä ja mikäli päätöksen täytäntöönpano tekisi muutoksenhaun turhaksi"). Kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan säännöissä tai muissa säännöstoissä ei käsitykseni mukaan ole päätösten täytäntöönpanoon liittyviä säännöksiä.

¹ Ks. Mäenpää, Olli: Hallintoprosessioikeus. WSOY. Helsinki 2005, s. 327 - 331 ja Tarukannel, Veijo - Jukarainen, Heikki: Oikeudenkäynti hallintotuomioistuimessa. Saarijärvi 1999, s. 377 - 385.

Muutoksenhakuoikeuden perustuessa ylioppilaskunta-asetukseen ja ylioppilaskunnan jäsenyyteen, suhtautuisin varauksellisesti HLL 31.1 §:n suoraviivaiseen soveltamiseen ylioppilaskunnan päätösten osalta, erityisesti silloin kun päätös ei liity ylioppilaskunnan julkiseen hallinto-tehtävään. Vertaisin päätösten täytäntöönpanoon liittyviä kysymyksiä mieluummin kunnan tai rekisteröityjen yhdistysten päätösten täytäntöönpanokelpoisuuteen. Ylioppilaskunta-asetuksen säännösten ollessa muutoksenhaun osalta pelkistetyt ja lakia alemmanasteisia, pitäisin kuitenkin Kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan kannalta parempana sellaista järjestelyä, jolla säätiöittämiseen liittyvissä oikeudellisissa järjestyksissä ja päätöksissä pyrittäisiin minimoimaan HLL 31.1 §:n mahdollisen soveltamisen vaikutukset.

Asiassa on vielä otettava huomioon, että HLL 32 §:n perusteella hallinto-oikeudella on joka tapauksessa mahdollisuus kieltää tai keskeyttää ylioppilaskunnan säätiöittämistä koskevan päätöksen täytäntöönpano, mikäli päätöksestä on valitettu.

Helsingissä 3. maaliskuuta 2008

Juha Viertola

Oikeustieteen lisensiaatti



Juha Viertola

Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunta
Hallituksen puheenjohtaja Jenni Laakso

NÄKÖKULMIA YLIOPPILASKUNNAN OMAISUUDEN SÄÄTIÖITTÄMISESTÄ

Taustaa

Opetusministeriö on valmistelemassa ns. innovaatioyliopistoa, joka muodostuisi kolmesta nykyisestä yliopistosta; Helsingin kauppakorkeakoulusta, Taideteollisesta korkeakoulusta ja Teknillisestä korkeakoulusta. Oikeudelliselta muodoltaan innovaatioyliopisto olisi tämän hetkisen näkemyksen mukaan säätiö.

Innovaatioyliopiston valmistelu on aiheuttanut tarpeen pohtia nykyisten kolmen yliopiston ylioppilaskuntien asemaa ja tulevaisuutta. Keskustelua on käyty siitä, mikä tulee olemaan tulevan innovaatioyliopiston opiskelijoiden järjestäytymismuoto. Käsitykseni mukaan melko suuri yhteisymmärrys on siitä, että innovaatioyliopistoon ollaan muodostamassa yhtä yhteistä ylioppilaskuntaa nykyisten yliopistojen ylioppilaskuntien tapaan. Tämän ylioppilaskunnan jäsenyys perustuisi nykyisten ylioppilaskuntien mukaisesti pääasiallisesti automaattiseen, pakolliseen jäsenyyteen.

Eryityisesti Helsingin kauppakorkeakoulun ylioppilaskunnan ("KY") piirissä on herännyt keskustelua siitä, miten nykyinen KY:n varallisuus liittyy tai liitetään tulevaan innovaatioyliopiston ylioppilaskuntaan ja onko mahdollista säilyttää KY:n nykyisen varallisuuden sidonnaisuus kauppaitieteitä opiskelevien opiskelijoiden piirissä ja hyväksi.

Olen keskustellut ylioppilaskunnan asemasta, roolista ja toimintamahdollisuuksista innovaatioyliopiston valmistelussa KY:n hallituksen pu-

heenjohtaja Jenni Laakson kanssa 21.9.2007. Tällöin esitin, että KY:n omaisuuden mahdolliseen siirtämiseen tulevan innovaatioyliopiston ylioppilaskunnan ulkopuolelle liittyvistä kysymyksistä ("säätöittämisestä") voisi pyytää lausuntoa Helsingin yliopiston professori Heikki Halilalta.

KY:n hallituksen puheenjohtaja Jenni Laakso on pyytänyt professori Heikki Halilalta lausuntoa KY:n omaisuuden "säätöimiseen" liittyvistä oikeudellisista kysymyksistä. Keskusteltuamme asiasta 3.10.2007 professori Halilan kanssa sovimme, että hän liittää omaan lausuntoonsa kirjallisesti laatimani lausunnon asiasta ylioppilaskuntia koskevien säästösten näkökulmalta.

Ylioppilaskunnan oikeudellisesta asemasta

Ylioppilaskunta on lainsäädännöllä perustettu yhteisö ja itsenäinen oikeushenkilö, jolle on annettu itsehallinto-oikeus. Ylioppilaskunnan asema itsenäisenä oikeushenkilönä perustuu yliopistolakiin ja ylioppilaskunta-asetukseen. Ylioppilaskunta on määriteltävissä julkisoikeudelliseksi yhteisöksi, julkisoikeudelliseksi aatteelliseksi yhdistykseksi. Ylioppilaskuntaan ei voida soveltaa yhdistyslakia eikä sitä voida pitää rekisteröimättömänä yhdistyksenä.

Julkisoikeudellisina yhteisöinä ylioppilaskuntien voidaan määritellä kuuluvan välilliseen julkishallintoon. Ylioppilaskuntien taloushallinto ei kuulu valtion tai kuntien välittämän budjettivallan taikka budjettitalouden piiriin.

Ylioppilaskuntien toiminta perustuu ylioppilaskunnan jäsenten itsehallintoon. Ylioppilaskuntien toiminta on itsenäistä suhteessa valtion- ja kuntahallintoon sekä yliopiston hallintoon. Ylioppilaskunnan itsehallintoa rajoittaa ylioppilaskunta-asetuksessa säädetty rehtorin asema ylioppilaskunnan sääntöjen ja jäsenmaksun vahvistajana.